



## ანტიკორუფციული ორგანიზაციის ანტიკორუფციული აქტები

N 03/017-24

„27 „ აგვისტო 2024 წ.

### გადაწყვეტილება

რევაზ აფხაზავას მიმართ „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის III თავით დადგენილი შეზღუდვების გავრცელების თაობაზე

### I. შესავალი:

- სიიპ - ანტიკორუფციულმა ბიურომ, „კორუფციის წინააღმდეგ ბრძოლის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-20<sup>15</sup> მუხლის 1-ლი პუნქტის „თ“ ქვეპუნქტითა და „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 34<sup>1</sup>-ე მუხლის მე-2 პუნქტის „ო“ ქვეპუნქტით მინიჭებული უფლებამოსილების ფარგლებში, შეისწავლა რევაზ აფხაზავას მიმართ „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის მე-7<sup>1</sup> და 26<sup>1</sup>-ე მუხლებით გათვალისწინებული შეზღუდვების გავრცელების საკითხი.

### II. საქმის ფაქტობრივი გარემოებები:

- 2024 წლის 1 ივნისს, ქ. თბილისში, რევაზ აფხაზავა მონაწილეობას იღებდა რიყის პარკში გამართულ პრეზენტაციაზე, სადაც ა(ა)იპ თავისუფლების მოედანი-საქართველოს დირექტორმა და ამავდროულად მოძრაობა „თავისუფლების მოედნის“ დამფუძნებელმა, ლევან ცუცქირიძემ, ახალი პოლიტიკური მოძრაობა „თავისუფლების მოედანი“ წარადგინა (მტკიცებულება: საქმის ფურცელი (მუდგომში - ს.ფ.) I - ვიდეო N1 CD დისკზე (<https://fb.watch/t3JuxBj2WA/>)).
- აღნიშნულ საჯარო შეხვედრაზე ლევან ცუცქირიძემ დამსწრე საზოგადოებას წარუდგინა პოლიტიკური მოძრაობა „თავისუფლების მოედნის“ გუნდის წევრები, მათ შორის, რევაზ აფხაზავა. ლევან ცუცქირიძემ განაცხადა, რომ ის და მისი თანამოაზრები, მათ შორის, რევაზ აფხაზავა, აარსებენ ახალ მოძრაობას - „თავისუფლების მოედანს“ და იწყებენ



პოლიტიკურ საქმიანობას. ღონისძიების მსვლელობისას სხვა გამომსვლელებთან ერთად საზოგადოებას რევაზ აფხაზე აფხაზე აფხაზე აფხაზე აფხაზე ან განაცხადა შემდეგი:

„ჩვენი გაერთიანების მთავარი მიზეზიც და მიზანიც ეს არის, რომ ჩვენ შევქმნათ უკროპული, დემოკრატიული სახელმწიფო...“

„ჩვენ შევძლებთ, რომ რეალური დემოკრატია შევქმნათ, უბრალოდ მართლა იძულებული გაგვხადეს ყველა ჩვენთაგანი, რომ ვიყოთ აქტიურები. დღეს პჭმულობის დრო ნამდვა **20** ადამიანი არის და თითოეული თქვენთაგნებაც, ეს არის დია მოძრაობა რომელსაც შეგიძლიათ, თითოეული თქვენთაგანიც შემოუერთდეთ და თოთოეული თქვენთაგანი იქნება უძვირფასები წევრი ჩვენი გაერთიანების“;

„დღეს, სამწუხარიდ, არსებული ვითარებიდან გამომდინარე, გვიწევს, რომ ხელებდაკამინებულებმა ყველამ ერთად შევძლოთ, რომ ეს ქვეყანა დავუბრუნოთ უკროპულ ოჯახს და ამ ქვეყანაში საბოლოოდ შევქმნათ ისეთი დემოკრატია, რომელსაც აი ასეთი ტიპის უზურპაციის საფრთხეები აღარ დაემუქრება“ (მტკიცებულება: ს.ფ. 1 - ვიდეო N2 CD დისკზე (<https://www.facebook.com/watch/?v=441598338700271>)).

4. პრეზენტაციისთვის გამოყენებული იყო აუცილებელი ტექნიკური საშუალებები, სცენა, ეკრანი, მიკროფონები და ა.შ. (მტკიცებულება: ს.ფ. 1 - ვიდეო N1 CD დისკზე).
5. 2024 წლის 17 ივლისს, პოლიტიკური მოძრაობა „თავისუფლების მოედნის“ ლიდერმა ლევან ცუცქირიძემ პირად სოციალური ქსელში (<https://www.facebook.com/Levan.Tsutskiridze>) განათავსა განცხადება:

განცხადება სრულად :

„მინდა, რამდენიმე შეკითხვას ვუპასუხო, რომელიც „თავისუფლების მოედნის“ შესახებ გაჩნდა.

#### 1. რატომ ამ სახელით?

თავისუფლების მოედანი / Freedom Square ჩვენთვის შეკრებისა და მსჯელობის, მოძრაობისა და ენერგიის, დემოკრატიული გადაწყვეტილებების სიმბოლო - ერთგვარი ქართული აკორაა, ასევე, ჩვენი ქვეყნისა და დედაქალაქის პოლიტიკური აქტივიზმის ცენტრია.

#### 2. იყო თუ არა „თავისუფლების მოედნის“ შექმნა სპონსორი გადაწყვეტილება?

არა. მის შექმნაზე ფიქრი მეგობრებმა და თანამოაზრებმა ჯერ კიდევ გასული წლის გაზაფხულზე დავიწყეთ. სინამდვილეში, მოედნის პირველი ფილიალები ჯერ კიდევ გასულ წელს შეიქმნა საქართველოს რამდენიმე ქალაქში (თელავი, ქუთაისი, ბათუმი) და მათი საჯარო პრეზენტაციებიც გვქონდა. „თავისუფლების მოედანი“ თემიდან, სოფლებიდან და ქალაქებიდან წამოწყებული მოძრაობაა. ეს იდეა მეგობრულ და ოჯახურ დისკუსიებში დაიბადა, რომელიც შეძლებ თანამოაზრებმაც მოიწონეს.

#### 3. ვინ გვაფინანსებს?

არავინ. მოძრაობის ლიდერები და დამფუძნებლები მოძრაობის საქმიანობაში ხელფასს არ იღებენ. ბევრმა ადამიანმა ამა თუ იმ სახის, მათ შორის ტექნიკური, მხარდაჭერა უანგაროდ გაგვიწია - საკუთარი ცოდნა და შესაძლებლობები. როგორც თანამოაზრები. ისე შემოგვთავაზა. საერთო საქმიანობის პირადი ხარჯებიც საკმარისად გავიღეთ. ასე რომ, ჯერ-ჯერობით ენთუზიაზმისა და

მუზობრების იმედად ვართ. მაგრამ, ბუნებრივია, ასე ვერ გავრძელდება და დამოუკიდებელი რესურსების მოპოვებაზეც აუცილებლად ვიზრუნებთ.

4. ვარ თუ არა ისევ მრავალპარტიული დემოკრატიის ცენტრში (EECMD)?

მე ამ ორგანიზაციის დამფუძნებელი ვარ და ასეთად დავრჩები. მართვის მოვალეობები კი ჩემს თანამშრომლებს გადავაბარე და ისინი შესანიშნავად უძღვებიან ამ საქმეს.

5. რა კრიტერიუმებით შეიკრიბა მოედნის გუნდი?

ჩვენ გვაქვს სამი კრიტერიუმი: პატრიოტიზმი, პატიოსნება და პროფესიონალიზმი. ასეთი ადამიანები იყრიბებიან მოედანზე და ამპრინციპების ერთგულნი ვიქებით. ეს არ არის „ენჯენერების“ მოძრაობა. ჩვენთან არიან ადამიანები (ჩემი ჩათვლით), ვისაც დიდი გამოცდილება აქვთ არასამთავრობო სექტორში, მაგრამ ასევე არიან პროფესიონალები განათლების, საჯარო, სოფლის მეურნეობის, ადამიანის უფლებების, დიპლომატიის, ჯანდაცვის, უსაფრთხოების და სხვა სფეროებიდან. ეს არის და კიდევ უფრო მეტად გახდება ნამდვილად დემოკრატიული და ინკლუზიური მოძრაობა.

6. როგორ პოლიტიკურ პარტნიორს ვეძებდით?

ვთქვით, რომ პოლიტიკაში მოვედით არა როგორც დამანაწევრებელი. არამედ როგორც გამაერთიანებელი ძალა და ამ არჩევნებზე პოლიტიკურ კოალიციაში ვიქნებით. ჩვენი დისკუსიები პოლიტიკურ კავშირებზე არ იყო ხანმოკლე და მარტივი, რაღვანაც გვიწევდა კონსენსუსის მშენებლობა, როგორც გუნდის შეგნით, ისე პოტენციურ პარტნიორებთან. მიხარია, რომ ეს დისკუსიები დასრულდა და ჩვენი მომავალი გეგმებიც მაღლებრივ გაცხადდება. „თავისუფლების მოედნის“ გამოჩენისთანავე თითქმის ყველა პოლიტიკურმა ჯგუფმა გამოხატა ინტერესი, ყველამ გამოვიწოდა თანამშრომლობის ხელი და მსურს, მათ გულწრფელი მაღლობა ვუთხრა. განსაკუთრებული მადლობა კი იმისათვის, რომ მაღლებ დაინახეს მოედნის პოტენციალი, სწორად აღიქვეს ჩვენი იდეა და მოწოდება ერთობისაკენ, ასევე, ჩვენი სამოლოო გადაწყვეტილება. მინდა, წარმატება ვუსურვო ყველას საერთო ბრძოლაში.

7. როგორი კამპანია გვექნება?

მოედნის პრეზენტაციიდან მაღევე ვთქვით, რომ ჩვენ ვემიჯნებით სიძულვილის ენას. ქართული პოლიტიკა ისედაც სავსეა ცინიზმით, სიძულვილითა და ზიზღით. ჩვენი კამპანია იქნება ფაქტებზე და არა იარღიყებზე აგებული. ვისაუბრებთ ადამიანებისთვის მნიშვნელოვან საკითხებზე და არა მხოლოდ ტაქტიკასა და სტრატეგიაზე.

8. „კი, მაგრამ, მოედანს ჯერ არავინ იცნობს“:

ბოლომდევერ დაგეთანხმებით მიუხედავად იმისა, რომჩენ უფრო მეტად სუფთა წარსულის მქონე პროფესიონალებს ვეძებდთ და მათი საყოველთაო ცნობადობით არ ვხელმძღვანელობდით. „თავისუფლების მოედნის“ დამფუძნებელთა რეიტინგი ჯერ არ გაზომილა და აქედან გამომდინარე რთულია პოპულარობასა ან საზოგადოებრივ მხარდაჭერაზე პროცენტებით საუბარი, თუმცა ვფიქრობ, ნათელია და უკვე ბევრჯერ „გაზომილი“ იმ იდეის მნიშვნელობა, რისთვისაც „თავისუფლების მოედანი“ შეიქმნა - ჩვენი საზოგადოება პოლიტიკურ სივრცეში ახალ ენერგიას. ახალ იდეებს, ახალ სახეებს ელის, ადამიანებს სუფთა ხელებით და საქმის კუთხების დიდი გამოცდილებით. „თავისუფლების მოედანი“ სწორედ ასეთ ადამიანებსა და მათ ამომრჩევლებს შესთავაზებს ახალ პოლიტიკურ ცენტრსა და პოლიტიკურ ოჯახს.

ამჯერად სულ ეს არის. სხვა შეკითხვებსაც სიამოვნებით ვუპასუხებ ხოლმე პერიოდულად. მანამდე კი, თვალი გვადევნეთ და იგრძენით თქვენი მოედანი. „(მტკიცებულება ს.ფ 2-4 ფოტო)

### III. კანონმდებლობა

6. საქართველოს ორგანული კანონი „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“:

„მუხლი 7

განცხადებული საარჩევნო მიზანი ის ფაქტობრივი გარემოებაა, როდესაც იკვეთება კონკრეტული პირის არჩევნებში მონაწილეობის გზით ხელისუფლებაში მოსვლის სურვილი. განცხადება გაკვეთებული უნდა იყოს საჯაროდ და მიმართული უნდა იყოს საზოგადოებრივი აზრის ჩამოყალიბებისკენ.

მუხლი 26<sup>1</sup>

1. პარტიისთვის ამ თავით დადგენილი შეზღუდვები ვრცელდება პირზე, რომელსაც თავად აქვს განცხადებული საარჩევნო მიზნები და რომელიც ამ მიზნების მისაღწევად შესაბამის ფინანსურ და სხვა მატერიალურ რესურსებს იყენებს.

[...]

4. შეზღუდვების მიზანია პარტიის და განცხადებული საარჩევნო მიზნების მქონე პირის საარჩევნო მიზნებთან დაკავშირებული შემოსავლებისა და ხარჯების რეგულირება და მათი გამჭვირვალობის უზრუნველყოფა. ამ მუხლით განსაზღვრულ პირებზე შეზღუდვები ვრცელდება მხოლოდ იმ ქმედებებისთვის, რომლებიც უკავშირდება საარჩევნო მიზნების მისაღწევად ფინანსური ან სხვა მატერიალური ან არამატერიალური რესურსების გამოყენებას. შეზღუდვები არ ვრცელდება უკონომიკურ/სამეწარმეო საქმიანობაზე, საკუთრების უფლებაზე, სხვა კერძოსამართლებრივ უფლებებსა და თავისუფლებებზე, თუ ისინი არ უკავშირდება საარჩევნო მიზნებს ან/და არ ხორციელდება საქართველოს კანონმდებლობით დადგენილი შეზღუდვებისათვის გვერდის ავლის მიზნით.

მუხლი 34<sup>2</sup>

2. ანტიკორუფციული ბიურო უფლებამოსილია:

თ) მონიტორინგის განხორციელების მიზნით პარტიისგან, განცხადებული საარჩევნო მიზნის მქონე პირისგან გამოითხოვოს ინფორმაცია მისი ფინანსების შესახებ. “

#### **IV. სამოტივაციო ნაწილი:**

##### **(ა) კანონმდებლობის განმარტება:**

7. მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ საქართველოს ორგანული კანონის მე-7<sup>1</sup> მუხლი განმარტავს გაცხადებულ საარჩევნო მიზანს. ნორმის თანახმად, აუცილებელია არსებობდეს არჩევნებში მონაწილეობის გზით ხელისუფლებაში მოსვლის სურვილი (სუბიექტური ტესტი). ამასთან, კანონმდებელი არ აკონკრეტებს აღნიშნული მიზნის მქონე სუბიექტს. ნორმაში ნახსენებია „კონკრეტული პირი“, რაც თავის თავში შეიძლება მოიაზრებდეს როგორც ფიზიკურ, ასევე იურიდიულ პირს. მაშასადამე, იურიდიულ პირსაც შესაძლოა ჰქონდეს გაცხადებული საარჩევნო მიზანი. ნორმის მეორე წინადადების თანახმად, აუცილებელია ორი კუმულაციური წინაპირობის არსებობა, ესენია: ა) საჯარო განცხადება, რომელიც ბ) მიმართულია საზოგადოებრივი აზრის ჩამოყალიბებისკენ. ორივე წინაპირობა შესაძლებელია შეფასდეს ობიექტური ტესტით. კერძოდ, საჯაროდ შეიძლება ჩაითვალოს არა მხოლოდ ვერბალური, არამედ წერილობითი ან ნებისმიერი სხვა, მათ შორის კონკლუდენტური გზით გამოხატული ნება.
8. „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 26<sup>1</sup>-ე მუხლის 1-ლი პუნქტი განსაზღვრავს იმ შემთხვევას, როდესაც პირზე შესაძლოა გავრცელდეს პარტიისთვის დადგენილი შეზღუდვები. ამასთან, ამ შემთხვევაშიც კანონმდებელი არ აკონკრეტებს სუბიექტის განმარტებას, რაც შეიძლება მოიაზრებდეს როგორც ფიზიკურ, ასევე იურიდიულ პირს. მაშასადამე, შეზღუდვის გავრცელებისთვის გადამწყვეტი მნიშვნელობა ენიჭება საარჩევნო მიზნის მისაღწევად შესაბამისი ფინანსური და სხვა მატერიალური რესურსების გამოყენებას. განსხვავებით მე-7<sup>1</sup> მუხლისგან, 26<sup>1</sup>-ე მუხლის 1-ლ პუნქტში „და“ კავშირი არ უნდა ჩაითვალოს კუმულაციურ მოთხოვნად, არამედ როგორც ჩამონათვალისთვის გამოყენებულ კავშირად. სწორედ ამ მიზნით არის ნახსენები სიტყვები „და სხვა“. შესაბამისად, იმ შემთხვევაშიც კი, თუკი პირი არ გამოიყენებს ფინანსურ რესურსებს და, მაგალითად, მატერიალური რესურსის გამოყენებით საკუთარი პირადი ან ირიბი ჩართულობით ხელს შეუწყობს საარჩევნო მიზნის მიღწევას, 26<sup>1</sup>-ე მუხლის 1-ლი პუნქტით გათვალისწინებული წინაპირობა შესრულებულად უნდა ჩაითვალოს.
9. აქვე აღსანიშნავია, რომ 26<sup>1</sup>-ე მუხლის 1-ლი პუნქტით განსაზღვრული შეზღუდვა შეიძლება გავრცელდეს იმ იურიდიული პირის (ორგანიზაციის) წევრებზე, რომელიც ცნობილ იქნება გაცხადებული საარჩევნო მიზნის მქონედ იმ შემთხვევაში, თუ ასეთი ფიზიკური პირ(ები) პირადი ან ირიბი ჩართულობით ხელს უწყობენ საარჩევნო მიზნის მიღწევას. აღნიშნულ მსჯელობას ამყარებს ასევე 26<sup>1</sup>-ე მუხლის მე-4 პუნქტიც, რომლის თანახმადაც, შეზღუდვების მიზანია პარტიის და განცხადებული საარჩევნო მიზნების მქონე პირის საარჩევნო მიზნებთან დაკავშირებული შემოსავლებისა და ხარჯების რეგულირება და მათი გამჭვირვალობის უზრუნველყოფა. ნორმის ტელეოლოგიური განმარტების მიხედვით, კანონმდებელი არ დაუშვებდა იმგვარ ფორმულირებას, რაც თავად ნორმის

მიზანს შეეწინააღმდეგებოდა. კერძოდ, თუ ორგანიზაციის ან მოძრაობის წევრი ფიზიკური პირები, რომლებიც პირადი ან ირიბი ჩართულობით ხელს უწყობენ საარჩევნო მიზნის მიღწევას, დარჩებოდნენ ნორმის მოქმედების მიღმა, ამით შეუძლებელი გახდებოდა ნორმის მოქმედება ისეთ პირდაპირ-პროპორციულ არჩევნებში, სადაც განსხვავებით მაჟორიტარული სისტემისგან, ფიზიკური პირები საარჩევნო მიზნებს ახორციელებენ პარტიის (ორგანიზაციის)ან პოლიტიკური მოძრაობის პლატფორმად გამოყენების მეშვეობით.

10. ადამიანის უფლებათა ევროპული სასამართლო თავის არაერთ გადაწყვეტილებაში აღნიშნავს, რომ საარჩევნო უფლება (1-ლი დამატებითი ოქმის მე-3 მუხლი) და ასევე შეკრებისა და გაერთიანების თავისუფლება (კონვენციის მე-11 მუხლი) არის მნიშვნელოვანი, თუმცა არა აბსოლუტური, რაც ნიშნავს, რომ ექვემდებარება შეზღუდვებს, რომლებიც უნდა იყოს კანონიერი, ლეგიტიმური და პროპორციული. აქვე აღსანიშნავია, რომ საარჩევნო წესების, მათ შორის, დაფინანსების რეგულირების ნაწილში, სტრასბურგის ადამიანის უფლებათა სასამართლო სახელმწიფოს ანიჭებს დისკრეციას თავად დაადგინოს შემზღუდავი ნორმები (იხ. Etxeberria and Others v. Spain (2009), 35579/03, გვ. 47-48; Parti Nationaliste Basque – Organisation Regionale d'Iparralde v. France (2007), გვ. 47). საქართველოს კანონმდებელმა „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 26<sup>1</sup>-ე მუხლით პარტიისთვის დადგენილი შეზღუდვები გაავრცელა გაცხადებული საარჩევნო მიზნის მქონე პირზეც. მაშასადამე, აღნიშნული შეზღუდვის გავრცელება და ასევე იმ პირთა წრის დადგენა, რომელიც შეიძლება იყოს გაცხადებული საარჩევნო მიზნის მქონე, სრულად შესაბამება სტრასბურგის სასამართლოს სტანდარტებს.

**(ბ) ფაქტობრივი გარემოებების შესაბამისობა კანონმდებლობასთან:**

11. რევაზ აფხაზავა, 2024 წლის 1 ივლისს, ლევან ცუცქირიძემ წარადგინა პოლიტიკური მოძრაობა „თავისუფლების მოედნის“ გუნდის წევრად. აღსანიშნავია, რომ ლევან ცუცქირიძე, ამავდროულად არის ა(ა)იპ თავისუფლების მოედანი-საქართველოს დირექტორი და ა(ა)იპ „აღმოსავლეთ ევროპის ცენტრი მრავალპარტიული დემოკრატიისათვის“ დამფუძნებელი.
12. „კორუფციის წინააღმდეგ ბრძოლის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-20<sup>15</sup> მუხლის 1-ლი პუნქტის „თ“ ქვეპუნქტის შესაბამისად, ანტიკორუფციული ბიურო ახორციელებს მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანების (პოლიტიკური პარტიის), საარჩევნო სუბიექტისა და განცხადებული საარჩევნო მიზნის მქონე პირის ფინანსური საქმიანობის მონიტორინგს და ამ სფეროსთან დაკავშირებულ სხვა სათანადო ღონისძიებებს. „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 1-ლი მუხლის მე-3 პუნქტის მიხედვით, პარტიის ფინანსური საქმიანობის კანონიერებასა და გამჭვირვალობასთან დაკავშირებული, აღნიშნული კანონით დადგენილი ნორმები ვრცელდება აგრეთვე იმ პირზე, რომელსაც თავად აქვს განცხადებული საარჩევნო მიზანი და ამ მიზნის მისაღწევად შესაბამის ფინანსურ და სხვა მატერიალურ რესურსებს იყენებს.

13. ამავე ორგანული კანონის მე-7<sup>1</sup> მუხლის მიხედვით, განცხადებული საარჩევნო მიზანი ის ფაქტობრივი გარემოებაა, როდესაც იკვეთება კონკრეტული პირის არჩევნებში მონაწილეობის გზით ხელისუფლებაში მოსვლის სურვილი. განცხადება გაკეთებული უნდა იყოს საჯაროდ და მიმართული უნდა იყოს საზოგადოებრივი აზრის ჩამოყალიბებისკენ.
14. „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 26<sup>1</sup>-ე მუხლის 1-ლი პუნქტის შესაბამისად, პარტიისთვის „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის III თავით დადგენილი შეზღუდვები ვრცელდება პირზე, რომელსაც თავად აქვს განცხადებული საარჩევნო მიზნები და რომელიც ამ მიზნების მისაღწევად შესაბამის ფინანსურ და სხვა მატერიალურ რესურსებს იყენებს.
15. დადგენილი ფაქტობრივი გარემოებების სამართლებრივი შეფასების საფუძველზე გამოიკვეთა, რომ რევაზ აფხაზავას 2024 წლის 1 ივლისს გამართულ პრეზენტაციაზე მონაწილეობა და ამავე პრეზენტაციაზე მის მიერ გაკეთებული საჯარო განცხადება წარმოადგენს გაცხადებულ საარჩევნო მიზანს, სადაც მოძრაობა „თავისუფლების მოვდანი“ გამოყენებულია, როგორც პოლიტიკური პლატფორმა საზოგადოებრივი აზრის ფორმირების მიზნით და მიუთითებს არჩევნების გზით ხელისუფლებაში მოსვლის აშკარად გამოხატულ სურვილზე. ამასთან, იკვეთება, რომ ღონისძიებების მიმდინარეობისას საარჩევნო მიზნებისთვის გამოყენებულია გაცხადებული პოლიტიკური მიზნის მქონე სუბიექტების - ა(ა)იპ თავისუფლების მოვდანი-საქართველოს და ა(ა)იპ „აღმოსავლეთ ევროპის ცენტრი მრავალპარტიული დემოკრატიისათვის“ ფინანსური და მატერიალური რესურსები, კერძოდ, პრეზენტაციაზე გამოყენებული ტექნიკური სამუალებები და ასევე მოძრაობა თავისუფლების მოედნის Facebook-ის გვერდი. აღნიშნულ პლატფორმას ასევე იყენებს რევაზ აფხაზავა საკუთარი კონკრეტული პოლიტიკური მიზნებისთვის. მოძრაობა „თავისუფლების მოედნის“ ლიდერის - ლევან ცუცქირიძის მიერ პირად სოციალურ ქსელში 17 ივლისს გაკეთებული განცხადება კიდევ უფრო მკაფიოდ გამოხატავს მოძრაობის და მის წევრთა გაცხადებულ საარჩევნო მიზანს. მნიშვნელოვანია ხაზგასმით აღინიშნოს ლევან ცუცქირიძის მიერ განცხადებაში აღნიშნული გარემოება, რომლის მიხედვითაც მოძრაობის წევრებმა საარჩევნო მიზნებისთვის პირადი ხარჯებიც გაიღეს, რაც თავის მხრივ ადასტურებს პირის განცხადებული საარჩევნო მიზნის მქონე სუბიექტად ცნობის ერთ-ერთ მნიშვნელოვან სამართლებრივ საფუძველს - საარჩევნო მიზნისთვის ფინანსური და სხვა მატერიალური რესურსების გამოყენებას. აღნიშნული ცხადყოფს, რომ მოძრაობის წევრებს, მათ შორის რევაზ აფხაზავას, გააჩნიათ საარჩევნო მიზნები და ამისთვის შესაბამის ფინანსურ და სხვა მატერიალურ რესურსებს იყენებენ.
16. ანტიკორუფციული ბიუროს კანონით განსაზღვრული ვალდებულება, უზრუნველყოს პოლიტიკური ფინანსების გამჭვირვალობა და მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების/განცხადებული საარჩევნო მიზნის მქონე პირების ანგარიშვალდებულება, ემსახურება კორუფციისგან თავისუფალი საარჩევნო გარემოს შექმნას.

17. „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 26<sup>1</sup>-ე მუხლის 1-ლი პუნქტის მიხედვით, პარტიისთვის ამავე ორგანული კანონის III თავით დადგენილი შეზღუდვები ვრცელდება პირზე, რომელსაც თავად აქვს განცხადებული საარჩევნო მიზნები და რომელიც ამ მიზნების მისაღწევად შესაბამის ფინანსურ და სხვა მატერიალურ რესურსებს იყენებს. ამავე კანონის 34<sup>1</sup>-ე მუხლის მე-2 პუნქტის „თ“ ქვეპუნქტის მიხედვით, ანტიკორუფციული ბიურო უფლებამოსილია, მონიტორინგის განხორციელების მიზნით, პარტიისგან, განცხადებული საარჩევნო მიზნის მქონე პირისგან, გამოითხოვოს ინფორმაცია მისი ფინანსების შესახებ.

## V. სარეზოლუციო ნაწილი

18. დადგენილი ფაქტობრივი გარემოებებისა და „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის მე-7<sup>1</sup> და 26<sup>1</sup>-ე მუხლების, 34<sup>1</sup>-ე მუხლის მე-2 პუნქტის „თ“ და „ო“ ქვეპუნქტების, „კორუფციის წინააღმდეგ ბრძოლის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-20<sup>17</sup> მუხლის მე-3 პუნქტისა და საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის 52-ე და 54-ე მუხლების საფუძველზე, სსიპ - ანტიკორუფციულმა ბიურომ

### გადაწყვიტა:

1. რევაზ აფხაზავას (პ/ნ 01005006241) მიმართ გავრცელდეს „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის III თავით გათვალისწინებული შეზღუდვები;
2. დაევალოს რევაზ აფხაზავას (პ/ნ 01005006241), 5 სამუშაო დღის ვადაში, გახსნას და ბიუროს წარუდგინოს ინფორმაცია იმ საბანკო ანგარიშის რეკვიზიტების შესახებ, რომლებიც გამოიყენება მის საარჩევნო მიზნებთან დაკავშირებული შემოსავლებისა და ხარჯებისთვის. ინფორმაცია ასევე უნდა მოიცავდეს საარჩევნო კამპანიის ფონდის მართვაზე პასუხისმგებელი პირების (მმართველი და ბუღალტერი) საკონტაქტო მონაცემებს.
3. გადაწყვეტილების შესახებ ეცნობოს რევაზ აფხაზავას (პ/ნ 01005006241) კანონმდებლობით დადგენილი წესით.
4. „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 26<sup>1</sup>-ე მუხლით დადგენილი შეზღუდვები უქმდება არჩევნების შედეგების დღეს.
5. იმ შემთხვევაში, თუ აღარ არსებობს „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 26<sup>1</sup>-ე მუხლით განსაზღვრული გარემოებები, ანტიკორუფციული ბიურო, საკუთარი ინიციატივით ან ამავე მუხლით დადგენილი შეზღუდვებისადმი დაქვემდებარებული პირის განცხადების საფუძველზე, მარტივი

ადმინისტრაციული წარმოების წესით განიხილავს პირისთვის შეზღუდვების გაუქმების საკითხს.

6. გადაწყვეტილება ძალაში შედის ხელმოწერისთანავე.
7. გადაწყვეტილება შეიძლება გასაჩივრდეს თბილისის საქალაქო სასამართლოს ადმინისტრაციულ საქმეთა კოლეგიაში (მისამართი: თბილისი, დავით აღმაშენებლის ხეივანი N64), ერთი თვის ვადაში, საქართველოს კანონმდებლობით დადგენილი წესით.

რაჟდენ კუპრაშვილი

ანტიკორუფციული ბიუროს უფროსი

